

ЗАКОН И ПОРЯДОК

Как побеждают преступность украинские города

ТЕКСТ
Федор Орищук

ТРИДЦАТЬ ЛЕТ НАЗАД МОЛОДЫЕ ньюйоркцы носили футболки с надписью: «Я ехал в метро... и выжил». Подземка была одним из самых опасных мест в городе, ежегодно там совершалось 15 000 преступлений.

Атаку на преступность новый начальник метрополитена Дэвид Ганн начал с борьбы против граффити, чем вызвал всеобщее недоумение. Надписи смывали и закрасивали изо дня в день до тех пор, пока не отвадили любителей разрисовывать стены подземки и вагонов. Тем временем шеф транспортной полиции Нью-Йорка Уильям Браттон объявил беспощадный бой безбилетникам, притом что под землей активно промышляли карманные воры и грабители. Но Браттон был убежден, что безнаказанность «зайцев» провоцирует разгул серьезного криминала. Усилия Ганна и Браттона оказались ненепригодными. За несколько лет число преступлений в метро сократилось в четыре раза.

Полгода назад мэр Винницы Владимир Гройсман с интересом узнал о существовании единомышленников в Нью-Йорке. Он наткнулся в Интернете на отрывки из книги Малкольма Гладуэлла «Переломный момент», в которой изложена идея американских социологов Джеймса Уилсона и Джорджа Келлинга. Их статья «Теория разбитых окон» стала отправной точкой для нью-йоркских борцов с преступностью.

Криминал, по версии Уилсона и Келлинга, — это неизбежное следствие отсутствия порядка. Если окно разбито и не застеклено, то люди, проходящие мимо, решают, что всем все равно и никто ни за что не отвечает. Вскоре будут разбиты и другие окна,

и чувство безнаказанности распространится на всю улицу, а затем на всю округу.

Теорию разбитых окон Гройсман самостоятельно «изобрел» в 2006 году, после победы на выборах мэра.

«Мы высадили в центре города розы и туи. На следующий день их уже не было: саженцы выкопали, — вспоминает винницкий городской голова. — Еще раз посадили — снова выкопали». Коммунальные службы повторяли попытку до тех пор, пока горожане не оставили цветы в покое.

По мнению Гройсмана, винничане стали меньше сорить. Он объясняет это тем, что мусор начали вывозить дважды в сутки. После ремонта дорог и восстановления разметки стали аккуратнее водители. В 2011-м в Виннице было в три раза меньше случаев ДТП со смертельным исходом, чем годом ранее.

«С граффити мы тоже боролись, — усмехается начальник винницкой милиции полковник Юрий Куцый. — Но по-своему». Суд не стал приговаривать штраф группе задержанных в прошлом году граффитчиков. Вместо этого их отправили на покраску испорченных и соседних стен. По словам Куцего, сарафанное радио быстро разнесло слухи об этом по городу, после чего росписи в центре практически не появлялись.

Винница не может похвастаться стремительным снижением числа правонарушений, как нью-йоркский метрополитен четверть века назад. Но по уровню преступности областной центр с населением 370 000 человек оказался в числе наиболее безопасных городов — участников рейтинга FORBES.

САМЫЕ КРИМИНОГЕННЫЕ регионы Украины — Восток и Юг. Симферополь



Днепропетровск, Кировоград с 6–7,2 тяжких преступлений на 1000 жителей занимают первые места среди городов из упомянутого рейтинга.

То ли дело Запад. В Ивано-Франковске, Тернополе, Луцке, Ровно уровень преступности в 2–3 раза ниже. Наименее опасный из крупных городов Украины — Полтава (1,5), где проживает большое количество отставных военных.

Первый проректор Национальной академии внутренних дел, автор диссертации «Урбанизация и преступность в Украине» Василий Шакун утверждает, что 60 лет назад уровень преступности на Западе и Востоке страны был практически одинаковым. В 1950-х годах начался «демонтаж» ГУЛАГа. Осужденных за серьезные преступления перестали гнать на Крайний Север. Теперь их направляли на принудительные работы на промышленных объектах в европейской части СССР, в том числе на индустриально развитом юго-востоке Украины. По словам Шакуна, это привело к формированию на данной территории криминальной субкультуры.

Сева
статис
престу
време
самых
«Это б
в него
по про
началь
вспом
с оргт
полков
Посл
Крым с
Украин
включ
отошли
ве рас
ность. Г
1990-х
30 круп
больши
но эхо б
в автоно
Истори
своего ц
вопрос, и
преступ
Выпуск
экономи

РЕЙТИНГ ГОРОДОВ — ПРЕСТУПНОСТЬ

неравенства — влияют на преступность довольно слабо. Яворский нашел единственное исключение: чем выше в городе доля жителей, находящихся за чертой бедности, тем опаснее в нем жить.

Насколько влияет уровень преступности на принятие решений об инвестировании в тот или иной город? При прочих равных условиях вряд ли кто-нибудь предпочтет идти туда, где придется больше потратить на безопасность. Но в ряду других факторов этот для бизнесменов находится далеко не на первом месте. Вес данного показателя, который использовался при расчете рейтинга городов FORBES, относительно невелик.

«Уровень преступности в регионе принимается во внимание не тогда, когда решается вопрос о развитии сети, а тогда, когда нужно рассчитать затраты на обеспечение безопасности», — рассказывает Олег Антонов, несколько лет возглавлявший службу безопасности концерна «Галнафтогаз». «Мы оцениваем ситуацию как можно глубже, а именно — каковы риски в конкретном районе города, так как наши магазины работают в формате «у дома», — говорит директор сети ProStor Константин Кузьменко. Компания старается просчитать, за какое время опергруппа милиции прибудет в магазин в случае срабатывания тревожной кнопки. Если торговая точка находится в районе повышенного риска, ProStor нанимает дополнительных охранников.

ЧИСЛЕННОСТЬ ЖИТЕЛЕЙ Севастополя и Винницы практически одинакова — 380 000 и 370 000 соответственно. При этом уровень преступности в городах несопоставим.

В Севастополе в прошлом году тяжких преступлений совершено 6,4 на 1000 жителей. Из 32 городов, участвующих в рейтинге FORBES, уровень преступности выше только в Симферополе (7,2). Полковник Александр Гончаров, в октябре прошлого года возглавивший городское УВД, констатирует, что в 2011-м число тяжких преступлений в Севастополе увеличилось на 20%. С приходом



Чистота — залог безопасности. Доказано в Нью-Йорке

Севастополь, который, как видно из статистики, является одним из очагов преступности в стране, в советские времена, наоборот, числился среди самых безопасных городов УССР «Это был закрытый город, попасть в него извне можно было только по пропуску, подписанному лично начальником местной милиции», — вспоминает один из первых борцов с оргпреступностью в СССР, полковник в отставке Валерий Кур.

После развала Советского Союза Крым стал яблоком раздора между Украиной и Россией. Внутренние дела, включая поддержание правопорядка, отошли на второй план. На полуострове расцвела организованная преступность. По оценке Кура, в середине 1990-х в Крыму действовало не менее 30 крупных банд. К началу нулевых большинство из них ликвидировали, но эхо бандитских войн слышится в автономии до сих пор.

Исторические объяснения имеют свою ценность, но не дают ответа на вопрос, как снизить уровень городской преступности.

Выпускник Киевской школы экономики Павел Яворский

в своей дипломной работе доказывает, что ключевую роль в обеспечении правопорядка играют институциональные и культурные факторы. Криминогенная обстановка благополучнее там, где эффективнее работает милиция, т.е. где выше доля раскрытых преступлений. С уровнем преступности также хорошо коррелируют нравственность и образованность населения. Как выяснил Яворский, преступность ниже в тех населенных пунктах, где меньше матерей-одиночек и больше жителей с высшим образованием.

В милиции акцентируют внимание на другом. Шакур из Национальной академии внутренних дел опросил более 600 сотрудников МВД и выяснил, что, по их мнению, уровень преступности выше там, где больше количество населения на единицу площади. В таких городах сильнее иллюзия безнаказанности: легче спрятаться от посторонних глаз, выше толерантность по отношению к чужим доходам, ниже контраст уровня жизни.

Как ни парадоксально, экономические факторы — уровень ВВП на душу населения и коэффициент

РЕЙТИНГ ГОРОДОВ — ПРЕСТУПНОСТЬ

нового начальства (за месяц до назначения Гончарова новым прокурором Севастополя стал Виталий Белоус) статистические показатели улучшились: число зарегистрированных тяжких преступлений в январе–апреле сократилось по сравнению с тем же периодом прошлого года на 12%, раскрываемость возросла на 7%.

Винница — совсем другое дело. В 2011-м на 1000 жителей здесь произошло три тяжких преступления. По сравнению с предыдущим годом уровень преступности снизился на 5%. При этом число преступлений с нанесением тяжких телесных повреждений уменьшилось наполовину, разбойных нападений — на треть. В прошлом году в городе не было зафиксировано ни одного случая изнасилования.

Отличие от Севастополя власти Винницы стараются поощрять хорошую работу милиционеров. За поимку преступника мэрия выплачивает премии до 10 000 гривен. Патрульный Винницкого УВД рассказал FORBES, как заработал 2500 гривен, задержав вора, промышлявшего кражей меди на трамвайных путях.

Другое подтверждение того, что теория разбитых окон работает и в Украине, — эффект от улучшившегося освещения улиц. Шесть лет назад в Виннице горело 1200 фонарей, сегодня — 18 000. Начальник городской милиции Куцый подтверждает: на освещенных улицах разбойничать стали значительно меньше.

Действительно ли улучшение криминогенной ситуации в городе связано с кропотливым наведением порядка, как считает Гройсман? Куцый говорит: «В том числе». Другая сторона медали — повышение эффективности самой милиции: были пересмотрены маршруты патрулей; на деньги мэрии дежурные машины оборудовали системой GPS, что позволило быстрее добираться до места преступления; в людных местах установили видекамеры.

Точные данные о сокращении грабежей и краж в связи со всеми нововведениями шеф винницкой милиции не приводит. Сравнить официальную статистику за длительный период времени он считает некорректным: из-за частого обновления уголовного

законодательства система подсчета не раз менялась. Но капитан милиции Игорь Буряк, патрулирующий улицы самого неблагополучного района Винницы — Вишенки, видит, как преступность в последние годы снижается прямо на глазах. По его словам, еще лет десять назад на одну машину патруля за дежурство приходилось до пяти, а иногда десяти вызовов и задержаний. Теперь — один или два.

В Севастополе о теории двух американских социологов пока ничего не слышали. Местная милиция склонна считать, что совершать преступления горожан побуждает не плохо уложенный асфальт, а оставленные без присмотра вещи или незапертая дверь. Впрочем, и здесь идут по пути, схожему с винницким. Город выделяет деньги на дополнительное освещение, устанавливаются видекамеры. «В декабре мы обошли все школы и институты, разъясняли, как избежать фатальных ошибок, отвечали на все вопросы ребят», — рассказывает прокурор Белоус. Кражи и грабежи в Севастополе совершает в основном молодежь в возрасте от 17 до 22 лет. **Е**



ГОРЯЧИЕ ТОЧКИ*
Самые криминогенные города Украины из списка FORBES — Симферополь и Севастополь. Безопаснее всего жить в Полтаве

*Количество тяжких преступлений на 1000 жителей в год.

ИСТОЧНИК: ГОРОДСКИЕ АДМИНИСТРАЦИИ